



Biroul permanent al Senatului
Bp 515 09.11.2016

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru reglementarea unor
măsurî privind administrația publică**

Analizând propunerea legislativă pentru reglementarea unor măsuri privind administrația publică, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B515 din 12.10.2016,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare stabilirea unor măsuri potrivit cărora prevederile Legii nr.124/2014 privind unele măsuri referitoare la veniturile de natură salarială ale personalului plătit din fonduri publice, să se aplice până la data intrării în vigoare a prezentei legi, inclusiv pentru personalul ale cărui venituri de natură salarială au fost stabilite în baza actelor normative privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, – adoptate anual, potrivit prevederilor art.7 din Legea-cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, art.284/2010.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că, la Consiliul Legislativ cu adresa nr.B488 din 6.10.2016 de la Secretarul General al Senatului a fost transmisă o altă propunere cu obiect similar de reglementare la care s-a emis Avizul nr.1076/31.10.2016.

Pentru evitarea paralelismelor în reglementare, sugerăm discutarea concomitentă a celor două propuneri legislative.

3. Cu privire la conținutul actului normativ, precizăm că, deși acesta privește întregul personal plătit din fonduri publice, în cuprinsul Expunerii de motive se face referire numai la personalul din administrația publică locală.

Rezultă că, este necesară corelarea prevederilor Expunerii de motive cu conținutul actului normativ.

4. Referitor la soluția legislativă propusă, precizăm că Legea nr.124/2014 a avut în vedere exonerarea de la plată pentru sumele reprezentând venituri de natură salarială, pe care personalul trebuie să le restituie, drept consecință a constatării de către Curtea de Conturi sau alte instituții cu atribuții de control a unor prejudicii. Rezultă că legiuitorul a avut în vedere constatările organelor de control produse până la intrarea în vigoare a legii. De altfel, și în Expunerea de motive a actului normativ menționat, necesitatea adoptării este justificată prin modificările legislative privind acordarea sporurilor sau compensațiilor personalului bugetar, care nu au fost aplicate în mod unitar.

Mai mult decât atât, la art.1 din Legea nr.124/2014, se precizează categoriile de personal care beneficiază de prevederile legii, precum și legile de salarizare aplicabile la acea dată, ultima dintre acestea fiind Ordonanța de urgență a Guvernului nr.103/2013 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în **anul 2014** aprobată prin **Legea nr.28/2014**.

În consecință, soluția de prelungire a aplicării prevederilor Legii nr.124/2014 este discutabilă în condițiile în care legiuitorul a avut în vedere situațiile create înainte de intrarea în vigoare a acestui act normativ, fiind susceptibilă de a încălca principiul neretroactivității legii.

Pe de altă parte, norma nu este suficient conturată, în condițiile în care aceasta se referă doar la legile anuale de salarizare fără ca acestea să fie identificate concret.


5. În cazul în care observațiile de mai sus nu sunt reținute, la forma prezentată formulăm următoarele observații:

În acord cu prevederile art.47 alin.(3), teza finală, din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, forma abreviată „**Art unic**” trebuie redată sub forma „**Articol unic.**”

Totodată, în cuprinsul **articolul unic**, textul „Legii nr.124 din 23.09.2014” va fi redat sub forma „**Legii nr.124/2014**”.

De asemenea, pentru corectitudinea informației juridice, mențiunea „cu modificările și completările ulterioare” care figurează după titlul legii amintite, va fi înlocuită cu expresia „**cu modificările ulterioare**”.

În plus, după titlul Legii nr.284/2010, va fi inserată sintagma „**cu modificările și completările ulterioare**”.


PRESEDINTE
dr. Dragoș ILESCU

București

Nr. 1108/P. 11. 2016

L. nr. 124/2014

M. Of. nr. 700/24 sep. 2014

Lege privind unele măsuri referitoare la veniturile de natură salarială ale personalului plătit din fonduri publice

1 promulgată prin D. nr. 591/2014 M. Of. nr. 700/24 sep. 2014

Decret pentru promulgarea Legii privind unele măsuri referitoare la veniturile de natură salarială ale personalului plătit din fonduri publice

2 modificări prin O.U.G. nr. 65/2014 M. Of. nr. 760/20 oct. 2014 *abrogă art.3 alin. (2)*

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 125/2015 M. Of. nr. 383/2 iun. 2015

1108.

Lege-cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice

Prevederile art. 21 se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2014. (O.U.G. nr. 84/2012- M.Of. nr. 845/13 dec. 2012) Notă: v. D.C.C. nr. 1615/2011 - M. Of. nr. 99/8 feb. 2012 (anexa nr. II cap. I lit. B art. 7); Decizia I.C.C.J. nr. 1/2014/M.Of. nr. 260/9 apr. 2014; prevederile art. 12 din cap. I lit. B din anexa nr. II, prevederile art. 20 alin. (6) și (7) și prevederile art. 21 se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2016 (O.U.G. Nr. 83/2014-M.Of. nr. 925/18 dec. 2014)

- 1 promulgată prin D. nr. 1279/2010 M. Of. nr. 877/28 dec. 2010
Decret pentru promulgarea Legii-cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice

- 2 modificări prin L. nr. 121/2011 M. Of. nr. 427/17 iun. 2011 *modifică anexa nr. VII*
Lege privind participarea forțelor armate la misiuni și operații în afara teritoriului statului român

- 3 modificări prin O.G. nr. 10/2011 M. Of. nr. 560/5 aug. 2011 *modifică numărul maxim de posturi prevăzut în cap. III lit. B*
Ordonanță cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2011 și unele măsuri financiare
aprobată prin L. nr. 125/2013 M. Of. nr. 250/30 apr. 2013

- 4 modificări prin L. nr. 283/2011 M. Of. nr. 887/14 dec. 2011 *prevederile art. 20 alin. (6) și (7), ale art. 12 din anexa nr. II, cap. I lit. B și valoarea de referință sectorială nu se aplică în anul 2012*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2010 pentru completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar

- 5 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 1615/2011 M. Of. nr. 99/8 feb. 2012 *anexa nr. II cap. I lit. B art. 7*
Decizia nr. 1.615 din 20 decembrie 2011 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor pct. 10 din lista referitoare la sporuri și alte drepturi ale personalului didactic din învățământ cuprinsă în anexa nr. 11/1 privind reglementări specifice personalului contractual din unitățile de învățământ la Legea-cadru nr. 330/2009 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, ale art. 7 din cap. I lit. B "Reglementări specifice personalului didactic din învățământ" din anexa nr. II "Familia ocupațională de funcții bugetare «învățământ»" la Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice și ale art. 6 din anexa nr. 5 "Metodologia de calcul al drepturilor salariale care se acordă personalului didactic și personalului didactic auxiliar din învățământ" la Legea nr. 63/2011 privind încadrarea și salarizarea în anul 2011 a personalului didactic și didactic auxiliar din învățământ

- 6 modificări prin D.C.C. nr. 1615/2011 M. Of. nr. 99/8 feb. 2012 *suspendă pentru o perioadă de 45 de zile prevederile din anexa nr. II cap. I lit. B art. 7 (termenul se împlinește la data de 24 martie 2012), după care operează dispozițiile art. 147 alin. (1) din Constituție*
Decizia nr. 1.615 din 20 decembrie 2011 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor pct. 10 din lista referitoare la sporuri și alte drepturi ale personalului didactic din învățământ cuprinsă în anexa nr. 11/1 privind reglementări specifice personalului contractual din unitățile de învățământ la Legea-cadru nr. 330/2009 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, ale art. 7 din cap. I lit. B "Reglementări specifice personalului didactic din învățământ" din anexa nr. II "Familia ocupațională de funcții bugetare «învățământ»" la Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice și ale art. 6 din anexa nr. 5 "Metodologia de calcul al drepturilor salariale care se acordă personalului didactic și personalului didactic auxiliar din învățământ" la Legea nr. 63/2011 privind încadrarea și salarizarea în anul 2011 a personalului didactic și didactic auxiliar din învățământ

- 7 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 685/2012 M. Of. nr. 470/11 iul. 2012
Decizia nr. 685 din 28 iunie 2012 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 7 alin. (2) teza finală din anexa nr. VI - Familia ocupațională de funcții bugetare "Justiție" la Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice
art. 7 alin. (2) teza finală din anexa nr. VI - Familia ocupațională de funcții bugetare "Justiție"
- 8 modificări prin D.C.C. nr. 685/2012 M. Of. nr. 470/11 iul. 2012
Decizia nr. 685 din 28 iunie 2012 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 7 alin. (2) teza finală din anexa nr. VI - Familia ocupațională de funcții bugetare "Justiție" la Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice
suspendă pentru o perioadă de 45 zile dispozițiile art. 7 alin. (2) teza finală din anexa nr. VI - Familia ocupațională de funcții bugetare "Justiție" (termenul se împlinește la 24 august 2012) după care operează dispozițiile art. 147 alin. (1) din Constituție
- 9 modificări prin O.U.G. nr. 84/2012 M. Of. nr. 845/13 dec. 2012
Ordonanță de urgență privind stabilirea salariilor personalului din sectorul bugetar în anul 2013, prorogarea unor termene din acte normative, precum și unele măsuri fiscal-bugetare aprobată prin L. nr. 36/2014 M. Of. nr. 255/8 apr. 2014
- 10 completat prin L. nr. 64/2015 M. Of. nr. 222/1 apr. 2015
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 58/2014 privind stabilirea unor măsuri financiare și pentru modificarea unor acte normative
introduce alin. (12)-(14) la art. 34
- 11 modificări prin L. nr. 71/2015 M. Of. nr. 233/6 apr. 2015
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 83/2014 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice
modifică anexa nr. II
- 12 modificări prin L. nr. 171/2015 M. Of. nr. 480/1 iul. 2015
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 2/2015 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și alte măsuri
introduce art. 14_1 la anexa VII
- 13 modificări prin O.G. nr. 15/2015 M. Of. nr. 535/17 iul. 2015
Ordonanță pentru modificarea Legii-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice aprobată cu modificări prin L. nr. 354/2015 M. Of. nr. 970/28 dec. 2015
modifică anexa nr. II
- 14 modificări prin L. nr. 223/2015 M. Of. nr. 556/27 iul. 2015
Lege privind pensiile militare de stat
abrogă la 1 ianuarie 2016, art. 89 alin. (1) din anexa nr. VII
- 15 modificări prin O.G. nr. 30/2015 M. Of. nr. 651/27 aug. 2015
Ordonanță pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul fondurilor externe nerambursabile aprobată cu modificări prin L. nr. 21/2016 M. Of. nr. 171/7 mar. 2016
*modifică art. 34 alin. (5);
abrogă art. 34 alin. (4)*
- 16 modificări prin O.U.G. nr. 47/2015 M. Of. nr. 806/29 oct. 2015
Ordonanță de urgență cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2015 și unele măsuri bugetare aprobată prin L. nr. 133/2016 M. Of. nr. 519/11 iul. 2016
modifică numărul de posturi prevăzut la cap. III, lit. D din anexa nr. II

17 modificări prin	L. nr. 293/2015	M. Of. nr. 884/25 nov. 2015	<i>majorează cuantumul brut al salariilor de bază/soldelor funcțiilor de bază/salariilor funcției de bază/indemnizațiilor de încadrare de care beneficiază personalul prevăzut în anexa nr. I — Familia ocupațională de funcții bugetare „Administrație”, capitolul II — Unitățile de cercetare științifică, dezvoltare tehnologică și proiectare din anexa nr. II — Familia ocupațională de funcții bugetare „învățământ”, anexa nr. IV — Familia ocupațională de funcții bugetare „Cultură”, anexa nr. V — Familia ocupațională de funcții bugetare „Diplomație”, anexa nr. VI — Familia ocupațională de funcții bugetare „Justiție”, anexa nr. VII — Familia ocupațională de funcții bugetare „Apărare, ordine publică și siguranță națională” și anexa nr. VIII — Reglementări specifice personalului din autoritățile și instituțiile publice finanțate integral din venituri proprii, aflate în subordinea, sub autoritatea, în coordonarea Guvernului, ministerelor și celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale și locale, precum și cele aflate în coordonarea primului-ministru și cele aflate sub controlul Parlamentului</i>
18 modificări prin	O.U.G. nr. 57/2015	M. Of. nr. 923/11 dec. 2015	
	Ordonanță de urgență privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare		
19 modificări prin	L. nr. 339/2015	M. Of. nr. 941/19 dec. 2015	<i>modifică cap. III lit. C și D din anexa nr. II</i>
	Legea bugetului de stat pe anul 2016		
20 completat prin	O.U.G. nr. 20/2016	M. Of. nr. 434/9 iun. 2016	<i>introduce art. 7_1</i>
	Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative		
21 modificări prin	O.U.G. nr. 40/2016	M. Of. nr. 490/30 iun. 2016	<i>modifică și completează anexa nr. V</i>
	Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative		
22 modificări prin	O.U.G. nr. 43/2016	M. Of. nr. 673/31 aug. 2016	<i>modifică anexa nr. III</i>
	Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare, pentru modificarea și completarea unor acte normative și pentru aplicarea unitară a dispozițiilor legale		